

2010

Sous la direction de

MARCELIN JOANIS – LUC GODBOUT

# Le Québec économique

Vers un plan de **croissance**  
pour le Québec



Centre interuniversitaire de recherche en analyse des organisations

<http://lequebececonomique.cirano.qc.ca>



Presses de  
l'Université Laval

## Introduction

# APRÈS LA RÉCESSION, PLACE À LA CROISSANCE

### Luc Godbout

Professeur titulaire à l'Université de Sherbrooke, chercheur à la Chaire de recherche en fiscalité et en finances publiques et fellow au CIRANO

### Marcelin Joanis

Professeur adjoint à l'Université de Sherbrooke, chercheur au CIRANO et au GRÉDI

**E**n fin de compte, le Québec s'est assez bien sorti de la récession qui a débuté à l'automne 2008. Sans vouloir en minimiser l'importance et encore moins négliger les difficultés éprouvées par bon nombre de nos concitoyens, on peut affirmer qu'elle a été de courte durée et que, depuis la deuxième moitié de 2009, la croissance économique est de retour.

L'économie québécoise et son marché du travail se sont remis rapidement sur les rails. À ce jour, le PIB québécois excède déjà son sommet d'avant la récession. Contrairement à ce qui a eu lieu après les récessions de 1982 et de 1991, où le Québec avait mis respectivement près de quatre ans et de sept ans avant de retrouver le nombre d'emplois perdus, moins de deux ans après celle-ci, le Québec compte déjà 62 000 emplois de plus qu'à l'automne 2008. Or, cette situation n'est pas généralisée. Par exemple, l'Ontario accuse toujours, en septembre 2010, un déficit de 68 000 emplois en regard de son nombre d'emplois de septembre 2008. Si, historiquement, le Québec avait toujours un taux de chômage plus élevé qu'en Ontario, ce n'est plus le cas. En effet, depuis janvier 2009, le taux de chômage du Québec se situe sous celui de l'Ontario.

Du côté des finances publiques, les effets de la récession demeurent toutefois encore présents. Les soldes budgétaires prévus indiquent encore quelques années déficitaires. Pour résorber ces déficits de provenance à la

fois conjoncturelle et structurelle, miser seulement sur le retour de la croissance économique ne semblait pas suffire : des hausses de prélèvements et un resserrement de la croissance des dépenses ont été annoncés. Encore une fois, par rapport à l'Ontario, la situation semble moins aiguë au Québec. En 2009-2010, le déficit budgétaire mesuré en proportion de la richesse collective (PIB) a été deux fois moins élevé au Québec qu'en Ontario : 1,8 % comparativement à 3,9 %.

En contraste avec le climat économique qui avait conduit à produire *Le Québec économique 2009*, c'est dans le contexte du retour de la croissance qu'est venue l'idée de poursuivre l'aventure en publiant *Le Québec économique 2010*.

Si le Québec a été frappé moins durement qu'ailleurs par la dernière récession, il fait toujours face aux importants défis économiques qui se posaient avant la récession : la contraction prochaine du bassin de travailleurs potentiels, la richesse collective inférieure à celle de ses voisins, la croissance trop modeste de la productivité, un taux de décrochage scolaire trop élevé, etc.

Pour relever les nombreux défis de la croissance économique, le Québec doit faire preuve d'audace et d'innovation, tout en mettant à profit ses succès récents.

La version 2010 du *Québec économique*, en plus d'examiner les différents défis économiques auxquels le Québec est confronté, propose de profiter du retour de la croissance économique pour faire l'analyse des éléments qui la favorisent.

Pour y parvenir, des chercheurs universitaires reconnus ainsi que des personnalités québécoises présentent de façon accessible leur point de vue et apportent leur réflexion sur les facteurs de croissance économique, du capital humain à l'innovation en passant par le rôle joué par l'État.

L'objectif du présent ouvrage est donc de présenter un portrait réaliste des éléments qui devraient évidemment s'intégrer dans un plan pour la croissance économique du Québec.

Cet ouvrage a pour matière première bon nombre d'études réalisées ou en cours de réalisation dans le cadre des travaux menés par le Centre

## Après la récession, place à la croissance

interuniversitaire de recherche en analyse des organisations (CIRANO). Ces recherches ont été vulgarisées et transformées en chapitres du présent ouvrage. Pour compléter ces notes de recherche, des points de vue ont été sollicités en vue d'élargir les horizons abordés. Dans le cadre de tels travaux, les codirecteurs de cette monographie n'ont pas imposé le choix des données à utiliser, ni tenté de les harmoniser. Il va de soi que les textes demeurent sous l'entière responsabilité de leurs auteurs.

Cela dit, nous avons sollicité un groupe d'économistes qui proposent, chacun dans ses champs d'expertise, l'analyse des aspects spécifiques de facteurs de la croissance économique que nous avons regroupés sous quatre grands thèmes. Après avoir abordé le thème général de l'économie québécoise, le capital humain, le capital physique, le progrès technologique ainsi que le rôle de l'État en matière de croissance économique seront traités.

Pour débiter, le ministère des Finances du Québec procède à des projections de long terme de la croissance économique et présente les composantes affectant la croissance future de l'économie québécoise. Par la suite, Carlos Leitao dresse le bilan et les effets durables de la récession.

Sous le thème du capital humain, Clément Lemelin discute du litigieux débat du financement public de l'enseignement universitaire, tandis que Brahim Boudarbat et Maude Boulet abordent l'immigration québécoise et la montrent comme une ressource sous-utilisée. De son côté, Claude Montmarquette explique le lien entre la politique du salaire minimum et le décrochage scolaire.

En matière d'épargne, d'innovation et de recherche, François Vaillancourt et Mathieu Laberge dessinent les contours de l'épargne au Québec selon diverses mesures. Également, Catherine Beaudry expose les embûches en matière d'innovation en prenant le cas spécifique des biotechnologies. Puis, Robert Lacroix discute de la recherche comme moteur de croissance.

Autour du rôle de l'État, Luc Savard s'intéresse, en premier lieu, à la relation positive entre les infrastructures publiques et la productivité du secteur privé. De son côté, Justin Leroux traite de la tarification du réseau routier québécois, alors qu'Arnaud Dragicevic et Bernard Sinclair-Desgagné analysent l'éco-fiscalité et la réduction des émissions de gaz à effet de serre.

Martial Foucault examine ensuite l'impact des dépenses gouvernementales sur la croissance économique. Enfin, Claude Castonguay et Mathieu Laberge prônent une politique du vieillissement actif.

À l'aide d'une cinquantaine de fiches thématiques regroupant les indicateurs les plus pertinents, une importante annexe fournit aux lecteurs les chiffres-clés pour décrypter les grandes tendances de l'économie québécoise. Ces fiches, à l'aide de comparaisons avec l'Ontario, les États-Unis et les pays de l'OCDE, et en adoptant une perspective régionale au besoin, s'attardent à présenter et à comparer le Québec récent et illustrent par la même occasion les changements structurels survenus dans son économie. Elles sont construites autour de huit thèmes : l'activité économique, les secteurs industriels, le marché du travail, la démographie, les indicateurs sociaux, les finances publiques, l'environnement et les ressources ainsi que les régions.

Une nouveauté cette année : en complément aux fiches thématiques, un site Web a été créé pour qu'il soit possible d'y retrouver facilement l'ensemble des données utilisées pour la réalisation du présent ouvrage – et bien plus encore ! Ce site constitue une mine d'information à portée de souris. Il peut être consulté à l'adresse suivante :

<http://lequebececonomique.cirano.qc.ca>

Nous espérons que ce *Québec économique 2010* saura contribuer à la compréhension des enjeux entourant la croissance économique du Québec, un préalable essentiel à une réflexion sur les actions à entreprendre pour façonner le Québec le plus prospère possible.

## Remerciements

L'échéancier de réalisation d'un tel projet requiert la mise en commun des efforts d'un grand nombre de personnes. Il est d'abord apparu aux deux codirecteurs de cette monographie, professeurs à l'Université de Sherbrooke qui participent aux travaux du CIRANO, que le thème de l'année s'imposait de lui-même, non seulement à cause de l'actualité économique, mais également pour la pertinence de diffuser un certain nombre d'études réalisées au cours de l'année dans le cadre du CIRANO.

## Après la récession, place à la croissance

Nul doute que le présent exercice n'aurait pu être mené à bien sans l'appui dévoué du personnel du CIRANO. En premier lieu, il nous faut remercier, pour sa coordination de chacune des étapes de la production, Benoit St-André, la cheville ouvrière sans qui le projet n'aurait pu être livré à temps. Nous tenons également à remercier chaleureusement Brigitte Bouchard-Milord et Jonathan Leblanc, étudiants-stagiaires au CIRANO, qui ont relevé avec brio le défi de regrouper les données nécessaires à l'analyse et à la production des nombreux tableaux et graphiques figurant dans les fiches thématiques, ainsi que Jean-François Aié pour sa collaboration à la révision et à la mise en forme de ces fiches. À l'époque directeur de projet au CIRANO, Mathieu Laberge a également contribué à la coordination de la production des fiches. Nous remercions chaleureusement Jean-Pierre Aubry, fellow associé, pour son aide à l'étape de la révision finale des fiches. Il nous faut également remercier l'équipe du ministère des Finances du Québec pour son importante collaboration dans la réalisation de ce projet. Le CIRANO désire exprimer sa reconnaissance au ministère des Finances du Québec pour le financement dont il bénéficie afin de poursuivre ses activités de recherche et de transfert des savoirs. Un merci tout spécial est destiné à Claude Montmarquette, PDG du CIRANO, dont l'appui, la confiance, l'enthousiasme et les conseils continuels ont rendu possible la réalisation d'un mandat qui, il faut l'admettre, était particulièrement ambitieux.

Enfin, un merci tout particulier à chacun des auteurs des chapitres du livre : Catherine Beaudry, Brahim Boudarbat, Maude Boulet, Claude Castonguay, Arnaud Dragicevic, Martial Foucault, Mathieu Laberge, Robert Lacroix, Carlos Leitao, Clément Lemelin, Justin Leroux, Claude Montmarquette, Luc Savard, Bernard Sinclair-Desgagné et François Vaillancourt. Sans leur expertise et leur savoir, l'analyse de la croissance économique et de ses impacts n'aurait pas pu être aussi riche et pertinente.

